



КОМИТЕТ ПО ТРУДУ
И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
(Облкомтруд)

Главе администрации
городского округа
(муниципального района)
Волгоградской области

Новороссийская ул., д.41, Волгоград, 400087.

Тел. (8442) 30-95-00. Факс (8442) 30-95-06

E-mail: ktzn@volganet.ru

ОКПО22466615, ОГРН1153443002118

ИНН/КПП 3444200430/344401001

18.07.2017 № *28-06-11/2665*

На № _____ от _____

В соответствии с п.2 перечня поручений от 07.07.2017 № 10-15/9325 вице-губернатора - руководителя аппарата Губернатора Волгоградской области по итогам совещания 07.07.2017 направляем информацию о положениях Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее – Закон № 115-ФЗ), в части особенностей привлечения работодателями к трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших на территорию Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ право привлекать к трудовой деятельности законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с данным Федеральным законом, имеют юридические лица или индивидуальные предприниматели либо частные нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатский кабинет, или иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию; граждане Российской Федерации - для обеспечения личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением работодателем или заказчиком работ (услуг) предпринимательской деятельности.

Кроме того, Закон № 115-ФЗ предусматривает, что привлекать иностранных граждан вправе работодатели, которые на момент заключения с иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) не имеют неисполненных постановлений о назначении административных наказаний за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан.

Согласно п. 8 ст. 13 Закона № 115-ФЗ работодатели обязаны уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции в субъекте Российской Федерации, на территории которого иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность, о

заключении и прекращении (расторжении) с данным иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения (расторжения) соответствующего договора.

Сведения о наличии безвизового режима въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации содержатся в письме Министерства иностранных дел Российской Федерации от 27.04.2012 № 19261/кд "О режиме въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию".

Наибольшее количество иностранных граждан, прибывающих на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы, с целью дальнейшего осуществления трудовой деятельности в Волгоградской области приезжают из Узбекистана, Таджикистана, Украины, и Молдовы. Иностранцам из указанных стран, для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации необходимо оформить патент.

Для получения патента иностранный гражданин в течение тридцати календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию представляет лично или через уполномоченную субъектом Российской Федерации организацию, указанную в п. 9 статьи 13 Закона № 115-ФЗ, в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции документы, предусмотренные п.2 статьи 13.3 указанного закона.

Прием документов для оформления и выдача патентов иностранным гражданам на территории Волгоградской области осуществляется Управлением по вопросам миграции Главного Управления внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области (далее – Управление миграции).

В целях реализации п. 9 статьи 13 Закона № 115-ФЗ, на основании постановления Губернатора Волгоградской области от 16.11.2015 № 1021 по итогам отбора, общество с ограниченной ответственностью "Восток" определено уполномоченной Волгоградской областью организацией, которая участвует в осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов, которая в том числе осуществляет прием заявлений и документов, необходимых для выдачи или переоформления патента, а также оказывает содействие в проведении обязательной государственной дактилоскопической регистрации иностранных граждан, обращающихся за получением патента, и их фотографировании (далее – уполномоченная организация).

В соответствии с п. 16 ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдан

патент. Работодатель или заказчик работ (услуг) не вправе привлекать иностранного гражданина к трудовой деятельности по патенту вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выдан патент.

В связи с принятием Губернатором Волгоградской области постановления от 17.03.2015 № 211 "Об указании в патенте, выдаваемом на территории Волгоградской области иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности) иностранного гражданина, иностранный гражданин не вправе осуществлять на территории Волгоградской области трудовую деятельность по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), которая не указана в патенте.

Согласно п. 5 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации. При установлении указанной допустимой доли Правительство Российской Федерации определяет срок приведения в соответствие с ней хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора (контракта), установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2016 № 1315 установлена на 2017 год допустимая доля иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации следующие виды деятельности, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)):

выращивание овощей (код 01.13.1) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами – указанное ограничение распространяется на хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, за исключением территории Краснодарского края, Ставропольского края, Хабаровского края, Астраханской области, Волгоградской области, Воронежской области, Липецкой области, Московской области, Ростовской области и Саратовской области;

торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1) - в размере 15 процентов

общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) - в размере 30 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41) - в размере 30 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

деятельность в области спорта прочая (код 93.19) - в размере 25 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

Статьей 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) от 30.12.2001 № 195-ФЗ предусмотрена административная ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства:

1. Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства при отсутствии у этих иностранного гражданина или лица без гражданства разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, либо привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу или патенте, если разрешение на работу или патент содержит сведения о профессии (специальности, должности, виде трудовой деятельности), либо привлечение иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину или лицу без гражданства выданы разрешение на работу, патент или разрешено временное проживание, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

2. Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников, если такое разрешение требуется в соответствии с федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

3. Неуведомление или нарушение установленного порядка и (или) формы уведомления территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, о заключении или прекращении (расторжении) трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным гражданином в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения, прекращения (расторжения) договора, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

Иностранцы граждане, временно пребывающие на территории Российской Федерации в порядке, требующем получения визы, осуществляют трудовую деятельность на основании разрешения на работу.

Работодатели, привлекающие иностранных граждан, временно пребывающих на территории Российской Федерации в порядке, требующем получения визы, участвуют в заявочной кампании квотирования, организацию которой на территории Волгоградской области осуществляет Облкомтруд, обеспечивая деятельность межведомственной комиссии по реализации единой государственной миграционной политики на территории Волгоградской области (далее – Комиссия), образованной Постановлением Губернатора Волгоградской области от 06.05.2015 № 387.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" работодатели, в том числе и привлекающие для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости (государственным казенным учреждениям Волгоградской области центрам занятости населения, подведомственным Облкомтруду) информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей (далее – вакансии).

Непредставление информации может повлечь административную ответственность предусмотренную статьей 19.7 КоАП - предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

В целях укрепления правопорядка и законности, организации межведомственного взаимодействия в сфере реализации государственной миграционной политики, а также контроля (надзора) за трудовой деятельностью иностранных работников на территории Волгоградской области, в настоящее время прорабатывается вопрос о заключении соглашения о взаимодействии Администрации Волгоградской области с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области, Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Волгоградской области, Управлением Федеральной налоговой службы по Волгоградской области, Пограничным Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Волгоградской области.

Соглашение направлено на взаимодействие и обмен сведениями при решении задач, связанных с легализацией трудовой деятельности в регионе иностранных работников и увеличением доходной части консолидированного бюджета Волгоградской области.

Реализацию Соглашения со стороны Администрации Волгоградской области осуществляют Облкомтруд, межведомственная комиссия по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области и вопросам неформальной занятости населения, а также муниципальные комиссии по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области (далее – Муниципальные комиссии).

Облкомтрудом разработаны и направлены в муниципальные районы (городские округа) рекомендации по организации работы Муниципальных комиссий в указанном направлении, в том числе по взаимодействию с работодателями, привлекающими иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности.

Реализация соглашения обеспечит соблюдение миграционного законодательства как работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу, так и иностранными гражданами, осуществляющими

трудоую деятельность на территории региона, что будет способствовать поступлению дополнительных доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области за счет налоговых отчислений в виде уплаты налога за осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на основании патентов.

Указанную информацию прошу довести до сведения глав поселений и работодателей Вашего муниципального района (городского округа).

Сведения об ознакомлении глав поселений и работодателей Вашего муниципального района (городского округа) с положениями Закона № 115-ФЗ, в части особенностей привлечения работодателями к трудовой деятельности иностранных граждан, прошу представить в Облкомтруд в срок до 15.08.2017.

Председатель комитета



Д.П.Локтионов

А.В.Ковалев
30-95-20

